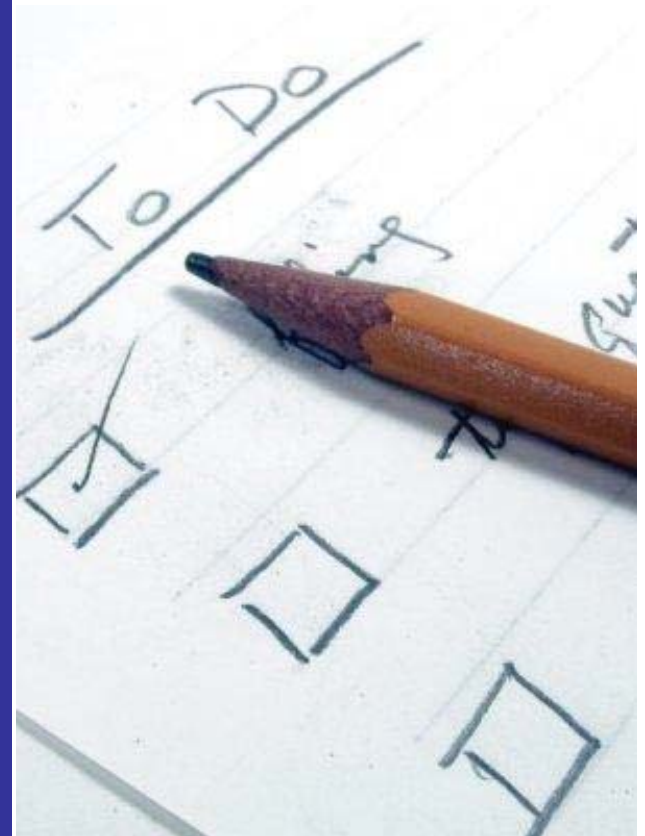


Omgevings- analyse **2020**

Inspiratienota

Bever

15/10/2018



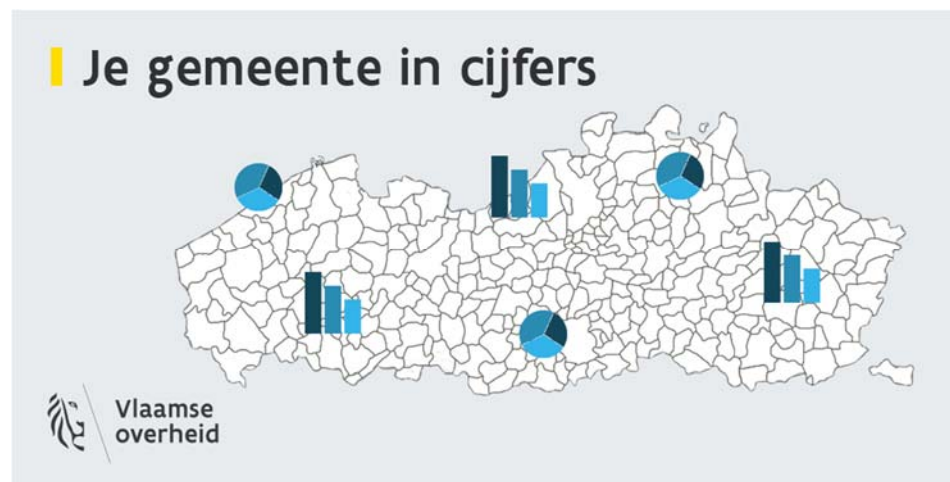
Vooraf

De omgevingsanalyse is een verplichte toelichting bij het meerjarenplan en is aldus een basis voor oriëntatie van het beleid en voor het bepalen van de beleidsprioriteiten. Het beleid zal erop gericht zijn te veranderen, verbeteren, versterken, in te spelen op maatschappelijke evoluties ...

De analyse werd uitgevoerd aan de hand van de **SWOT-methodologie** en de **DESTEP-analyse**. SWOT-analyse of 'sterkte-zwakteanalyse' is een techniek voor de analyse van een organisatie op basis van Strengths (sterkten), Weaknesses (zwakten), Opportunities (kansen), en Threats (bedreigingen).

DESTEP staat voor Demografische, Economische, Sociaal/culturele, Technologische, Ecologische en Politiek/juridische factoren. Door het analyseren van deze factoren krijgt men een duidelijk beeld van de externe omgeving van de organisatie.

Die externe omgeving wordt in beeld gebracht met de kencijfers opgenomen in de '**profielchets van de gemeente**'.



 **Vooraf**

De analyse is het resultaat van een denkoefening van gemeente en OCMW over de toekomst en het beleid van de gemeente. Met deze **inspiratienota OA2020** probeert de administratie de bestuursploeg te inspireren met het oog op het meerjarenplan. Deze inspiratie werd geordend volgens de klassieke beleidsthema's:



armoede



cultuur en vrije tijd



demografie



financiën



mobiliteit



natuur, milieu en energie



ondernemen en werken



onderwijs en vorming



overheid



ruimte en infrastructuur



samenleven



wonen en woonomgeving



zorg en gezondheid

Vooraf

De inspiratie werd getoetst aan het bredere kader van de **Sustainable Development Goals** (SDG). Dit zijn de doelstellingen die de wereld zich stelt richting 2030 om aan duurzame ontwikkeling te werken. De 17 hoofddoelstellingen werden ontwikkeld in de schoot van de Verenigde Naties en vormen het belangrijkste internationaal duurzaamheidskader voor de komende 15 jaar.



DOD = Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen
SDG = Sustainable development goals



Strategie en planning

Het beleid moet geformuleerd worden in bevattelijke beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties die niet enkel financieel zijn gekoppeld. De doelstellingen moeten worden afgetoetst naar hun haalbaarheid en realiteit.

De beleidsvisie en beleidsplan zijn niet altijd gekend binnen de organisatie. Om te komen tot een meer integraal en gedragen beleid kunnen de beleidsdoelstellingen op een toegankelijke manier **gecommuniceerd worden doorheen de hele organisatie** (zeker ook voor nieuwe medewerkers).

Tegelijk moet de realisatie van de beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties **periodiek worden getoetst** en desgevallend bijgestuurd.

Innovatie en dienstverlening

Algemeen gezien wordt de **dienstverlening** van de organisatie weinig systematisch in vraag gesteld of niet op een formele manier getoetst. Omdat de diensten en medewerkers héél dicht bij de klant staan, zijn formele **klantbevestigingen** niet noodzakelijk.

Om zelf succesvolle **innovatieprojecten** te lanceren en uit te werken zijn de middelen en de schaal van de gemeente te beperkt. Er wordt wel ingezet op het toepassen van **kwaliteitsvolle praktijkvoorbeelden** van andere organisaties, omgezet naar de schaal van de gemeente en op **netwerken** en **opleidingen**.



Communicatie

Relevante interne informatie wordt via formele en informele kanalen aangeboden, zodat elke medewerker over de nodige informatie beschikt.

Inzake het informeren van de burger is er ingezet op externe communicatiekanalen zoals infoblad, facebook, website en bord van bekendmakingen ...

Er werd nog geen gemeenschappelijke **huisstijl** uitgewerkt voor gemeente en OCMW.

In het algemeen communicatiebeleid moet er voldoende aandacht zijn voor **doelgroepencommunicatie**. Er moet rekening worden gehouden met het feit dat de verschillende doelgroepen op een andere manier communiceren.

Kwaliteit en organisatiebeheersing

De organisatie heeft een (niet geformaliseerd) **klachtenbehandelingssysteem** en **organisatie-beheerssysteem**. De systemen moeten verder uitgerold en opgevolgd worden in de organisatie.

Het **gemeentehuis** voldoet niet volledig aan de behoeften van de klanten en medewerkers (bv. inzake privacy, toegankelijkheid).



Personeel

Door het toenemend aantal taken en verantwoordelijkheden van een lokaal bestuur, ondervinden de medewerkers een **toenemende prestatiedruk**. De personeelsbehoefte voor sommige diensten neemt toe. Voor bepaalde diensten voldoet de personeelsbezetting slechts in beperkte mate om het uitgebreide takenpakket uit te voeren.

De functieomschrijving van medewerkers kan worden geactualiseerd.

Bij aanwervingen kan er blijvende aandacht zijn voor **gendergelijkheid** en **diversiteit**. Er is ook nood aan een **onthaalbeleid** voor nieuwe medewerkers.

Back-ups binnen de organisatie zijn van groot belang voor de continuïteit van de dienstverlening. In een ideale situatie is er voor elke taak een back-up voorzien. De schaal van de gemeente maakt dit echter onmogelijk waardoor dit kan worden opgevangen door het inventariseren en documenteren van de sleutelprocessen. Wegens beperkt personeelsverloop wordt er binnen de organisatie weinig ingezet op **kennisoverdracht**.

De organisatie staat open voor **nieuwe werkvormen** (telewerk, flexwerk), mits aandacht voor de specifieke dienstverlening en begeleiding bij het veranderingsproces.



Samenwerking en netwerken

Binnen de organisatie is er aandacht voor elkaars expertise en wordt informatie gedeeld.

Het belang van externe samenwerkingsverbanden mag zeker niet worden onderschat. Om het gemeentelijk beleid te realiseren en de lokale slagkracht te vergroten zijn gemeenten van onze schaal vaak aangewezen op **intergemeentelijke samenwerkingsverbanden**. Taalfaciliteiten beperken echter de samenwerkingen met andere gemeenten.





Decreet Lokaal Bestuur

Op 1 januari 2019 treedt het nieuwe decreet lokaal bestuur in werking. Dit decreet bevat bepalingen omtrent de **maximale integratie van de gemeente en het OCMW**, deze blijven wel twee aparte rechtspersonen.



General Data Protection Regulation (GDPR)

GDPR is een Europese verordening die op 25 mei 2018 in werking is getreden. GDPR regelt de omgang met privacy gevoelige gegevens en heeft als doel de bescherming van persoonlijke data van de Europese burgers. Er zal moeten worden aangetoond welke persoonsgegevens worden verzameld, hoe deze data worden gebruikt en hoe deze data worden beveiligd. Hiervoor moet het opgestelde **informatieveiligheidsplan** worden uitgedragen binnen de organisatie. Daarnaast moeten er **bewustzijns campagnes** worden uitgewerkt (onder andere omtrent dataclassificatie en het aangeven van incidenten). Het delicate evenwicht tussen openbaarheid van bestuur en privacy zal constant moeten worden bewaakt.



BBC2020

De Vlaamse Regering keurde op 26 januari 2018 het ontwerp van besluit over de beleids- en beheerscyclus principieel goed. Het ontwerp geeft uitvoering aan de aangepaste regels over de beleids- en beheerscyclus die zijn opgenomen in het decreet over het lokaal bestuur en vertaalt een aantal verbetervoorstellen uit de evaluatie van BBC. Het is noodzakelijk om doelmatig te werken met een meetbare opvolging. Om de medewerkers vertrouwd te maken met de aangepaste regels, moeten er **gerichte opleidingen en informatiesessies** worden voorzien en moet kennis met collegae van andere gemeenten worden gedeeld.

Pensioenwetgeving

De komende jaren wordt de pensioengerechtigde leeftijd verhoogd. De wettelijke pensioenleeftijd wordt in 2025 verhoogd tot 66 jaar en in 2030 tot 67 jaar. Met deze evolutie moet voor zover mogelijk op een structurele manier rekening worden gehouden.



Databank van Akten van de Burgerlijke Stand (DABS)

Vanaf 1 januari 2019 komt er één centrale Databank van Akten van de Burgerlijke Stand (DABS). De DABS krijgt als taak in te staan voor de centrale opslag, de bewaring en het beheer van de akten van de burgerlijke stand. De huidige papieren burgerlijke stand wordt vervangen door een digitale burgerlijke stand. De nodige **software** (op maat van de schaal van de gemeente) werd aangekocht, en er zullen **opleidingen** en ondersteuning moeten worden voorzien.



overheid



Digitalisering en nieuwe technologieën

Door in te zetten op digitalisering en nieuwe technologieën kan er een efficiëntere en effectievere dienstverlening worden bewerkstelligd. Dit vergt verdere investeringen in de **ICT-infrastructuur** en mogelijk een **ICT-deskundige**.

Er zou een gemeenschappelijke cloud-oplossing kunnen worden geïmplementeerd voor gemeente, OCMW, scholen en BKO sterretje. Projecten als een e-loket, e-facturatie, digitaal kassasysteem kunnen worden uitgewerkt. Het archief kan geleidelijk aan gedigitaliseerd worden.

Het is noodzakelijk om blijvend in te zetten op **fysieke kanalen** en om burgers te begeleiden in het proces van digitalisering. Er moet rekening worden gehouden met de **digitale kloof**.

Digitale communicatie en sociale media

Inzetten op digitale communicatie wordt met de dag belangrijker. Vanuit deze optiek kan er worden nagedacht over het gebruik van **sociale media** en **apps** als communicatiekanaal voor diverse diensten. Het kan wenselijk zijn om een vastgelegd kader voor het gebruik van sociale media uit te werken.

Sociale media zijn echter ook vluchtig en kunnen soms een grote (negatieve) impact hebben (fake news). De burger verwacht neutrale en objectieve informatie te krijgen via alle kanalen.



Financiën en financieel beheer

Door de demografie van de gemeente betaalt minder dan de helft van de inwoners belastingen (hoog aandeel jongeren). De **financiële gezondheid** van de gemeente is goed (dankzij het plattelandsfonds, en de nieuwe belasting op reclaimedrukwerk en masten), maar moet bewaakt worden.

Binnen de organisatie is er een grote financiële transparantie.

Er is een duidelijke **financiële rapportering** en feedback rond budgetten. De **financiële processen** zijn duidelijk en voldoende flexibel om een vlotte werking toe te laten.

Binnen de organisatie wordt er bewust omgegaan met **middelen** en is er aandacht voor het genereren van schaalvoordelen. Er is een centrale aankoopdienst en er wordt regelmatig ingestapt op groepsaankopen.

Algemeen gezien wordt er binnen de organisatie bewust ingezet op **subsidies**. De subsidiekanalen en –mogelijkheden zijn gekend en worden zoveel als mogelijk benut. Er wordt aandacht besteed dat het eigen te financieren deel in verhouding staat tot de meerwaarde voor de burger.



demografie



Vergrijzing / vergroening

De groene druk (dit is de verhouding tussen bevolking 0-19 jaar/bevolking 20-64 jaar) ligt hoger en de grijze druk ligt lager dan in de gemiddelde Vlaamse gemeente.

Bever heeft te kampen met een beperkte vergrijzing. In 2017 waren er 359 inwoners ouder dan 65 jaar. Dit is 16,6% van de totale bevolking. Ook de interne vergrijzing (het aantal 80+'ers) neemt toe. In 2017 was 6,1% van de totale bevolking ouder dan 80 jaar, terwijl in 2007 4,3% van de totale bevolking ouder was dan 80 jaar. Deze evoluties maken het noodzakelijk om blijvend in te zetten op een **kwalitatief ouderenbeleid**. Bovendien is het absoluut noodzakelijk om aandachtig te zijn voor **communicatie, toegankelijkheid en mobiliteit van deze doelgroep**.

In de gemeente zijn er erg veel jonge inwoners. In 2017 was 21,8% van de bevolking jonger dan 18 jaar. Er moet sterk worden ingezet op deze leeftijdscategorie. Samen met de jeugdraad kunnen de **specifieke behoeften** en noden van deze doelgroep in kaart te worden gebracht.

Er moet worden voorzien in bijkomende **infrastructuur** voor tieners. Organisaties die **vakantiewerking** aanbieden moeten worden gestimuleerd om in de gemeente een aanbod uit te werken. De **wegeninfrastructuur** in de dorpskern moet veilig zijn voor de zwakke weggebruiker.



demografie

Veranderende gezinssamenstelling

De laatste jaren kan er een groei worden waargenomen van het aantal alleenstaanden, éénoudergezinnen, nieuw samengestelde gezinnen, ... In 2017 waren er bijvoorbeeld 197 **alleenwonende personen** in Bever. Dit is ongeveer 11,2% van de totale bevolking. Deze personen zijn vaak financieel minder sterk en hebben andere behoeften op het vlak van wonen. Het is dan ook noodzakelijk om meer in te zetten op de **begeleiding** van deze inwoners (financieel, ondersteunen, informeren, vroegdetectie, ...), alsook moet er blijvende aandacht zijn voor betaalbaar wonen.

Daarnaast kan de dienstverlening en de werking worden aangepast aan deze evolutie. Concrete voorbeelden zijn het voorzien van aangepaste openingsuren, voorzien van voldoende kinderopvang, ...





armoede



Armoede

De laatste jaren wordt er een stijging van het aantal personen in armoede vastgesteld. Er is bijvoorbeeld een stijgende vraag naar tegemoetkomingen en leeflonen. Daarnaast wordt er ook een sterke stijging van het aantal geboorten in kansarme gezinnen vastgesteld (2013: 1,8%; 2016: 5,3%). De kloof tussen rijk en arm wordt steeds groter, terwijl de kostprijs van levensonderhoud blijft stijgen.

Het bestaan van **voordeeltarieven** kan meer in de aandacht worden gebracht (bv. de buitenschoolse opvang, internetabonnementen, vrijetijdsaanbod, ...).

Verder kan de **deeleconomie** gestimuleerd worden via het faciliteren van deelpunten. Er kan een speel-o-theek opgestart worden (BKO Sterretje), boxen voor luiers (luiers die niet meer passen inleveren voor kansarme gezinnen), ...

Er kan ingezet worden op **vroegdetectie** van armoede (bv. via scholen, verenigingen...).



natuur, milieu en energie



Duurzaamheid

Zowel hogere overheden als de burger verwachten dat de organisatie rekening houdt met ecologie en duurzaamheid. Een gemeente moet hierin een voorbeeldrol vervullen.

Gemeentelijke gebouwen kunnen aangepast worden aan de huidige duurzaamheidseisen (BEN-principes). Er kan ingezet worden op **vergroening van het eigen energieverbruik** met zonnepanelen. Bij vervanging van een voertuig kan indien financieel haalbaar geopteerd worden voor een **elektrische wagen**.

De openbare verlichting en de verlichting van gebouwen zal geleidelijk aan worden 'verled' (plan Eandis in opmaak).

Er dient rekening te worden gehouden met **duurzaamheidscriteria in het aankoopbeleid** bij activiteiten en bij het organiseren van evenementen.

In 2014 werd het **burgemeestersconvenant** ondertekend. Met het burgemeestersconvenant engageert de gemeente zich mee voor de Europese en regionale inspanningen om de CO2-uitstoot te verminderen.

De scholen bevinden zich nu op 3 locaties. Dit zorgt voor extra verkeer, verbruik, ... In de toekomst wenst men naar 2 locaties te gaan, gelet op de toegekende subsidies van Agion.



Sluikstorten en zwerfvuil

De tendens van meer sluikstorten en zwerfvuil heeft een grote werk- en financiële last tot gevolg voor de organisatie. Om dit probleem in te dijken moet er blijvend worden ingezet op **afrasing** en **sensibiliseringscampagnes** (ook op scholen en bij jeugd). Handhaving blijft absoluut noodzakelijk.

Er kan actie worden ondernomen om plastic zo veel mogelijk te vermijden (ook in de eigen organisatie), of er kan zelfs een verbod worden ingevoerd op plastic bekens en flessen.



Asbestplan

De Vlaamse regering wil een versneld **afbouwbeleid** voeren voor asbest met als streefdatum 2040. We kunnen inzetten op het sensibiliseren van burgers omtrent asbest en de gevaren ervan.



Pesticidendecreet

Sinds 1 januari 2015 kunnen openbare besturen nog slechts in zeer beperkte gevallen gebruik maken van pesticiden. Dit heeft tot gevolg dat onkruidbestrijding veel arbeidsintensiever, tijdrovender en duurder verloopt. De keuze van materialen kan hierbij helpen. De publieke opinie omtrent onkruid moet wijzigen.



Omgevingsvergunning

Op 1 januari 2018 trad het **omgevingsvergunningendecreet** in voege. De lokale besturen werken sindsdien in een volledig nieuwe digitale omgeving met nieuwe procedures voor de behandeling van vergunningsdossiers. De digitalisering vergt een ander intern proces om dossiers efficiënt te behandelen. Er is tevens een kortere doorlooptijd van de dossiers. Dit heeft een grote impact op de werking van de dienst omgeving.

Momenteel is het omgevingsloket enkel Nederlandstalig. Het **vergunningregister** moet verder aangevuld worden (dit is momenteel moeilijk met het beperkte personeelsbestand).

Handhaving ruimtelijke ordening

De handhaving van de regels in de ruimtelijke ordening vormt het sluitstuk van een effectief ruimtelijk ordeningsbeleid. De lokale besturen hebben ten eerste, en vooral, een belangrijke taak op het vlak van preventie van stedenbouwkundige overtreding, door middel van een goede en duidelijke voorlichting naar de burger over de van toepassing zijnde regelgeving. Daarnaast wordt van de gemeenten eveneens verwacht dat zij een repressieve rol spelen in het **handhavingsbeleid**. In Bever wordt hierbij een beroep gedaan op de lokale politie.



Verdichting

Het "Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen" bepaalt dat vanaf 2040 nieuwbouw verboden is buiten de kerngebieden van steden en gemeenten. De bedoeling hiervan is om meer open ruimte te krijgen en het landschap minder te versnipperen. Dit betekent dat het kerngebied in de gemeente verder verdicht moet worden. Op een beperkt aantal plaatsen kan dat betekenen dat er voor hoogbouw gekozen wordt om de verdichting te realiseren. In Bever is dit beperkt tot 2 woonlagen, en 3 bouwlagen.

Groen

Groen is belangrijk, zowel in het centrum als in wijken. Er wordt nagedacht over de herinrichting van de Plaats, met aandacht voor integratie van groen.

Multifunctioneel patrimonium

De kerkgemeenschap binnen de gemeente wordt kleiner. Er kan worden nagedacht over de **neven/herbestemming** van kerken. Kerken zouden bijvoorbeeld omwille van hun centrale locatie kunnen ingezet worden als een centrale ontmoetingsplaats.

Ook andere gemeentelijke infrastructuur kan worden ingezet om meerdere functies te vervullen. Hiervoor zou dan een aparte toegang kunnen gerealiseerd worden voor buiten de openingsuren.



Landbouw

Bever is een landelijke gemeente met heel wat landbouwactiviteit. Dit heeft een grote impact op de wegen, **erosie**, ... Er kan een multifunctionele borstelmachine voor het onderhoud van wegen worden aangekocht.





Alternatieve woonvormen

De huur- en aankooprijzen van onroerende goederen in Bever ligt erg hoog. Dit is een belangrijke oorzaak waarom jonge inwoners wegtrekken.

Jonge gezinnen willen een budgetvriendelijke woning. Alleenwonenden hebben nood aan een compacte eengezinswoning. Nieuw samengestelde gezinnen hebben nood aan een woning met meerdere slaapkamers maar zijn wel bereid om een aantal faciliteiten (keuken, tuin) te delen. Ouderen willen het liefst zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen maar willen beroep kunnen doen op hulp- en dienstverlening, op het moment dat ze zorgafhankelijk worden. De klassieke woonvormen beantwoorden dus niet langer aan de woonbehoeften van de verschillende doelgroepen. Er is **nood aan alternatieve woonvormen** zoals co-housing, kangoeroewonen, samenhuizen, ...

Woonnormen

Alle woningen in Vlaanderen dienen te voldoen aan minimale vereisten op het gebied van veiligheid, gezondheid en woonkwaliteit (bepaald in de Vlaamse Wooncode). De laatste jaren werden er strengere normen opgesteld (onder andere omtrent brandveiligheid, energieprestaties, ...). Hierin wordt de gemeente ondersteund door de woonwinkel. De samenwerking met de **woonwinkel** moet behouden blijven.



Bindend sociaal objectief

Het Vlaamse woonbeleid wil het sociaal woonaanbod versneld uitbreiden en geografisch spreiden. Elke gemeente kreeg daarom een bindend sociaal objectief (BSO) opgelegd. Er zijn 2 projecten op til, nl. 6 sociale woningen in erfpacht geven aan Providentia voor oprichting van 8 nieuwe sociale woningen, en een project in samenwerking met Vlabinvest voor een nieuwbouw van 4 woningen. Deze projecten dragen bij tot het bereiken van het sociaal bindend objectief.





Modal shift

Mobiliteit is een belangrijke factor in de keuze van zowel (jonge) gezinnen om in Bever te komen/blijven wonen, als ondernemingen om zich hier te vestigen. Er werd een **mobiliteitsplan** opgemaakt dat geactualiseerd dient te worden. Om de leefbaarheid in de gemeente te verbeteren is een 'modal shift' (wijziging in het algemene verplaatsingsgedrag) noodzakelijk. De gemeente kan hier initiatief in nemen en faciliteren.



De aansluiting van het **openbaar vervoer** is echter ontoereikend.

Bij de herinrichting van de Plaats, kan specifiek rekening worden gehouden met **fietsverkeer**.



Medewerkers en burgers moeten meer gestimuleerd worden om de fiets of het openbaar vervoer te gebruiken om zo te komen tot een meer **duurzame mobiliteit**.



Sociale tewerkstelling (decreet werk en zorg)

Door een continu proces van hervormingen worden de criteria inzake sociale tewerkstelling gewijzigd. Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat het moeilijker wordt voor bepaalde cliënten om aan werk te geraken, doordat de lat steeds hoger wordt gelegd. Hierdoor blijft er een grotere 'restgroep' van werklozen over die moeilijk geactiveerd kunnen worden. Het is noodzakelijk om blijvend in te zetten op (sociale) activering in het kader van maatschappelijke integratie en als opstap naar tewerkstelling.

Vanaf 1 januari 2017 activeert het OCMW nieuwe artikel zestigers binnen Tijdelijke Werkervaring. Tijdelijke werkervaring richt zich naar werkzoekenden en leefloongerechtigden die door een gebrek aan werkervaring en arbeidsattitudes niet onmiddellijk aan de slag kunnen in het normaal economisch circuit. Het traject heeft als doelstelling om deze doelgroep competenties en werkervaring te laten opbouwen binnen een reële werkomgeving. Zo is het de bedoeling om de afstand tot de reguliere arbeidsmarkt te verkleinen met als uiteindelijk doel een doorstroom naar het normaal economisch circuit. Opleidingen en ondersteuning door externe organisaties (VDAB) is noodzakelijk.



ondernemen en werken

Werkgelegenheid

In de gemeente Bever is er weinig werkgelegenheid. Een betere connectie met de VDAB is wenselijk. Er moet rekening worden gehouden met de tweetaligheid van Bever.





Sectorale subsidies

Sinds 2016 worden de sectorale subsidies inzake jeugd, sport en cultuur niet meer afzonderlijk toegekend. Deze sectorale subsidies werden geïntegreerd in het gemeentefonds. Door de huidige werking te **verankeren in het nieuwe meerjarenplan** wordt er verzekerd dat de beoogde middelen uit het gemeentefonds effectief terugvloeien naar de domeinen jeugd, sport en cultuur.

Vanaf 1 januari 2018 oefenen de provincies niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uit. Dit houdt in dat de **provinciale ondersteuning op het vlak van jeugd, cultuur en sport verdwijnt**. Om het wegvallen van de provinciale ondersteuning voor persoonsgebonden bevoegdheden op te vangen wordt er momenteel een **regiodecreet** uitgewerkt. Het doel van dit regiodecreet is om bovenlokale initiatieven structureel te verankeren. De huidige regiowerking wordt dan ook best behouden en verder ondersteund.



Gemeentelijk onderwijs

Het M-decreet geeft aan hoe Vlaamse scholen moeten omgaan met leerlingen die door een beperking de lessen in een gewone school niet zomaar kunnen volgen. Dit decreet stelt inclusief onderwijs als de eerste optie. Het doel is om meer leerlingen in het gewoon onderwijs school te laten lopen en dus minder leerlingen naar scholen voor **buitengewoon onderwijs** te verwijzen. Om dit te bewerkstelligen moeten de scholen heel wat inspanningen doen (uitbouwen zorgcontinuüm, samenwerking in regionaal ondersteuningsnetwerk).

In het gemeentelijk onderwijs zijn er veel leerlingen die niet woonachtig zijn in Bever. Veel van de leerlingen zijn bovendien **anderstalig**. Er moet blijvend worden ingezet op een 'taalbad'.



Individualisering van de maatschappij en vereenzaming

Er kan een toenemende mate van individualisering in de maatschappij worden waargenomen. Deze trend komt tot uiting in een verhoogd aantal alleenstaanden, vereenzaming van ouderen, lagere buurtbetrokkenheid, ... Mensen staan veel meer als individu, en minder als groep in de samenleving.

Om individualisering en veréénzaming tegen te gaan wordt best blijvend ingezet op buurtfeesten met als doel het versterken van de **sociale cohesie**.

Vrijwilligers

Dankzij vrijwilligers kunnen gemeente en OCMW meer aanbieden aan de burger. Deze groep wordt schaarser door de hogere pensioenleeftijd en omdat deze ook een sterk actief sociaal leven hebben, en anderzijds ook nog sterk bevroegd worden door (klein)kinderen. Er wordt best verder sterk ingezet op het aanwerven, waarderen en ondersteunen van vrijwilligers.



Mondige burger - participatie

De burger wordt mondiger en heeft een gewijzigde perceptie omtrent de werking van een gemeente en de wijze waarop burgers moeten worden betrokken bij het bestuur. De verwachtingen op het vlak van dienstverlening en beschikbaarheid zijn hoger dan vroeger. De manier waarop de burger participeert kan anders georganiseerd worden. De **adviesraden** geraken moeilijk ingevuld. Er kan worden onderzocht of nieuwe werkvormen kunnen worden toegepast. De GECORO wordt verplicht vanaf 2019. Indien deze niet ingevuld geraakt, moet dit intergemeentelijk georganiseerd worden.

Tweetaligheid

De tweetaligheid van de gemeente is een lokaal pluspunt, echter betekent dit soms een beperking naar dienstverlening (bv. bepaalde formulieren enkel in Nederlands), en tweetaligheid vergt ook meer inspanning (bv. infoblad in twee talen). Er kan verder worden ingezet op **taalcursussen** (GLTT).



Vermaatschappelijking van de zorg

De vermaatschappelijking van de zorg duidt op een verschuiving binnen de zorg waarbij gestreefd wordt om mensen met beperkingen (van lichamelijke, verstandelijke of psychische aard), chronisch zieken en kwetsbare ouderen **zo lang mogelijk hun eigen plek** in de samenleving te laten behouden en hen daarbij zoveel mogelijk te ondersteunen. Het is aangewezen dat de persoonlijke omgeving de zorg meer op zich neemt (maatschappelijk kapitaal: vrijwilligers, mantelzorgers). Om dit te kunnen realiseren moet er een degelijke omkadering (en bijhorende middelen) worden voorzien en nieuwe initiatieven worden ontplooid. Er kan meer aandacht zijn voor **dienstverlening aan huis (thuiszorgdiensten)**, en de **mindermobielencentrale** kan worden versterkt met extra vrijwilligers.

Gezonde gemeente

Het is van groot belang om verder in te zetten op **initiatieven** (intern en extern) in het kader van een 'gezonde gemeente' en fysieke en mentale gezondheid en welzijn.

